



# 国家标准立项指南 立项评估工作要求介绍 及典型案例分析

国家市场监督管理总局  
国家标准技术审评中心  
刘免辰

2021年9月

## 什么是国家标准立项评估

根据《标准化法》第十五条，制定强制性标准、推荐性标准，应当在立项时对有关行政主管部门、企业、社会团体、消费者和教育、科研机构等方面的实际需求进行调查，对制定标准的必要性、可行性进行论证评估。

根据国家市场监督管理总局《推荐性国家标准立项评估管理办法》，推荐性国家标准立项评估由国家标准技术审评中心负责具体实施。

# 申报标准的思路

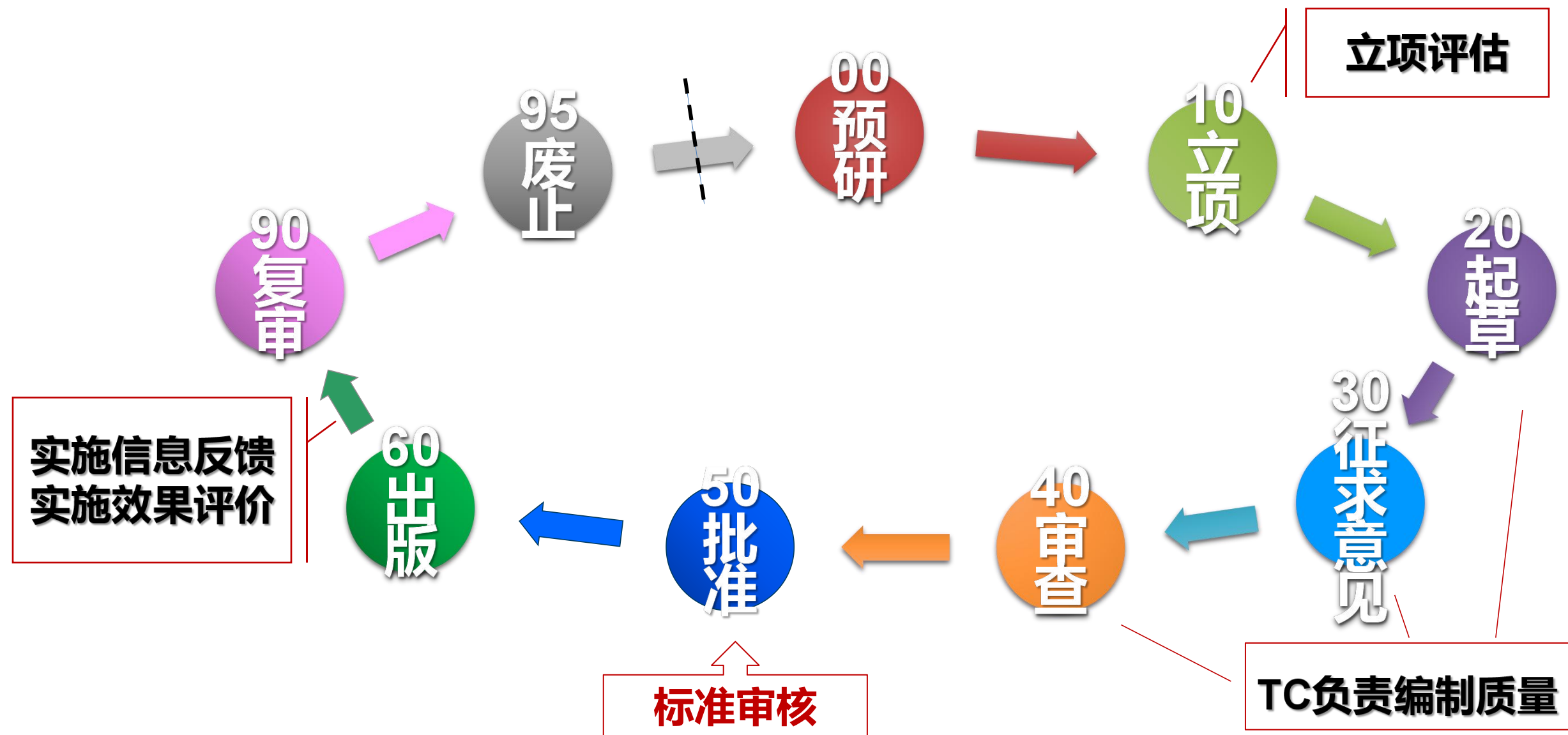


评估标准的  
思路

# 申报标准的思路



评估标准的  
思路







## ● 标准化相关政策、法规、标准

- 国务院深化标准化工作改革方案
- 标准化法、产品质量法等
- 国家标准管理办法
- 强制性国家标准管理办法
- 采用国际标准管理办法
- 立项指南
- 生物安全法等法律法规
- 发改委、农业农村部、商务部、工信部、卫健委、市场监管总局等部门规章
- 国家标准

《民法典》第五百一十一条：质量要求不明确的，按照强制性国家标准履行；没有强制性国家标准的，按照推荐性国家标准履行；没有推荐性国家标准的，按照行业标准履行；没有国家标准、行业标准的，按照通常标准或者符合合同目的的特定标准履行。

# 评估依据

## 1、国务院深化标准化工作改革方案（国发[2015]13号）

**（三）优化完善推荐性标准。在标准体系上，进一步优化推荐性国家标准、行业标准、地方标准体系结构，推动向政府职责范围内的公益类标准过渡，逐步缩减现有推荐性标准的数量和规模。在标准范围上，合理界定各层级、各领域推荐性标准的制定范围，推荐性国家标准重点制定基础通用、与强制性国家标准配套的标准；推荐性行业标准重点制定本行业领域的重要产品、工程技术、服务和行业管理标准；推**

# CONTENTS

## 主要内容

01 国家标准立项指南

02 立项评估工作要求介绍

03 典型案例分析





# 2021 国家标准立项指南

国家标准委印发《2021年国家标准立项指南》

为全面落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，助力构建新发展格局，依照《标准化法》，深化标准化工作改革任务，推动高质量发展的标准体系建设，做好2021年国家标准立项工作，特制定本指南。

# 一、总体要求

## (一)优化标准体系

- ◆ 紧贴产业链、供应链需求，优化完善各自领域的标准体系
- ◆ 申报国家标准项目应与本领域标准体系相符合，强化基础通用标准制定，减少一般性产品和应用面窄的国家标准的制定
- ◆ 强化新兴领域和科技成果转化国家标准项目制定，增加前瞻性、引领性标准供给



# 一、总体要求

## (一)优化标准体系

- ◆ 鼓励对现行国家标准进行整合修订，加大修订力度，推动不符合国家标准范围的现行标准退出国家标准序列
- ◆ 加快推进我国标准与国际标准之间的转化运用，对于先进适用的国际标准优先转化为国家标准，提升我国标准与国际标准一致性程度

# 一、总体要求



## (二)提升立项质量

重视和加强国家标准制修订的前期预研，强制性国家标准和推荐性国家标准立项申报时，应具备一定的技术基础和技术研究基础，提供预研材料，提高国家标准申报项目的成熟度。鼓励同步制修订国家标准外文版，鼓励国家标准与国际标准同步申报。



# 一、总体要求

## (三)畅通参与渠道

鼓励标准各相关方积极参与国家标准制修订，加大对民营企业、中小微企业参与国家标准制修订工作的支持，支持外商投资企业依法和内资企业平等参与国家标准的制修订工作，注重发挥国家技术标准创新基地等开放合作平台作用。

鼓励先进适用、符合国家标准制定范围的团体标准积极申报国家标准，畅通团体标准转化为国家标准的渠道。

## 二、立项重点

### (一)强制性国家标准

持续推进强制性标准整合精简，优先推动整合修订项目立项。在消费品安全、公共安全、生物安全、安全生产、节能环保等领域，加快制定一批覆盖面广、通用性强的强制性国家标准。在整合修订强制性国家标准项目时，如有技术内容需整合转化为推荐性国家标准，应同步开展推荐性标准的立项和制修订工作。

---

## 二、立项重点

### (二)重点领域国家标准



#### 1.农业农村领域

加强种质种苗、农产品质量分级、农产品流通与农资供应评价等农业全产业链标准研制。开展农用地土壤安全利用、森林草原湿地生态保护与修复等农林生态领域标准研制。开展农村基础设施建设、农村公共服务设施建设和农村人居环境改善领域标准制修订。开展巩固拓展脱贫成果、乡村治理、乡村社区建设、县域城镇化等标准制修订。



## 二、立项重点



### 2.食品消费品类和医疗卫生领域

开展纺织品、家用电器、照明电器、家具、化妆品等领域与强制性国家标准配套标准制修订。加快儿童用品、老年用品、医疗器械、卫生健康等标准制修订。加大消费品个性定制、舒适智能、售后服务、质量分级等标准制定。落实食品质量标准复审结论，开展食品质量标准制修订。

---

## 二、立项重点



### 3.装备材料与新兴领域

开展核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺等强基类标准研制。加大智能制造、绿色制造、服务型制造，以及高档数控机床、先进农机、特种设备等高端装备标准研制力度。加快新材料、增材制造等新产业领航型标准研究和制定。围绕冶金、化工、机械、建材等行业重点产品产业链安全需求，加强产业链上下游标准制修订联动，系统推进产业链相关标准研制。

-----

## 二、立项重点



### 4. 信息技术与电气领域

加强工业互联网、区块链、物联网、5G、新一代人工智能、集成电路等领域，以及数据安全、个人信息保护等网络安全领域标准研制。推动新能源利用、电力储能、能源互联网标准研制。推进新能源汽车智能化、网联化、共享化，加快大功率充电、换电技术、燃料电池、高性能动力电池、充电信息共享、智能感知和无人驾驶技术等标准研究。



## 二、立项重点



### 5.交通能源与资源环境领域

加强节能与新能源汽车、高技术船舶、智能交通、交通安全、航空航天等重要标准研制，重点支持应对气候变化、污染防治、国土空间布局、资源综合利用等生态文明建设领域标准研制，推进煤炭、石油、天然气等一次能源清洁高效利用和氢能制储运用等能源领域标准制修订工作。

## 二、立项重点



### 6.服务业领域

强化现代流通、现代金融等生产性服务业标准制修订，重点支持冷链物流、绿色快递、跨境电子商务、数字金融、科技服务等国家标准制修订。完善生活性服务业标准体系，重点支持家政服务、托育服务、教育培训、文化旅游等国家标准制修订。加大公共服务标准制修订力度，进一步完善养老服务、公共就业、公共文化体育、残疾人服务等相关国家标准。

---

## 二、立项重点



### 7. 社会治理领域

加强在政务服务、应急管理、公共安全、司法服务等社会治理领域标准的研制。重点支持营商环境、政务公开、政府热线、防灾减灾、消防、安全生产等方面的标准制修订工作。完善城市可持续发展领域标准体系，重点支持基础性、综合性标准的制修订工作。



## 二、立项重点



---

### (三)军民通用国家标准

在既有明确军事国防需求又有民用需求的领域制定军民通用国家标准，持续提升军民标准通用化水平。推动基础设施、基础产品、战略性新兴产业等重点领域军民通用国家标准制修订。

---

## 二、立项重点



---

### (四)标准样品

围绕新型产业、农产品、消费品、资源环境、生物技术、装备与材料等领域标准体系，重点组织研制产品质量标准及检测方法标准所需的通用标准样品、纯度标准样品和基体标准样品。

---

## 小结

- 1.明确立项重点：强制性国家标准、重点领域国家标准、军民通用国家标准及标准样品。
- 2.优化标准体系：产业链、供应链需求，新兴领域和科技成果转化，前瞻性、引领性
- 3.指出“加大智能制造、绿色制造、服务型制造，以及高档数控机床、先进农机、特种设备等高端装备标准研制力度”。

## 国家标准化管理委员会文件

国标委发〔2021〕3号

### 国家标准化管理委员会关于 印发《2021年国家标准立项指南》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委），国务院各有关部门、行业协会，各直属全国专业标准化技术委员会，各有关单位：

为做好2021年国家标准立项工作，国家标准化管理委员会制定了《2021年国家标准立项指南》，现印发给你们，请根据指南开展相关工作。



（此件公开发布）



# 2021年全国标准化工作要点

## 国家标准化管理委员会文件

国标委发〔2021〕7号

### 国家标准化管理委员会关于印发 《2021年全国标准化工作要点》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委），  
中央网信办、中央军民融合办，国务院有关部门，中央军委装备  
发展部，有关人民团体，有关行业协会（联合会），市场监管总  
局有关直属单位：

现将《2021年全国标准化工作要点》印发给你们，请结合实  
际，认真贯彻落实。



国家标准化管理委员会

2021年4月6日

（此件公开发布）

# 2021年全国标准化工作要点

## 围绕加快建设推动高质量发展的标准体系

1

### 提高产业链供应链标准化水平

高端装备制造业，核心基础零部件（元器件）、传感器及科学仪器、关键基础材料、先进基础工艺“瓶颈”

2

### 加强“碳达峰”标准化支撑力度

“碳达峰”标准化行动计划，健全支撑“碳达峰”目标的标准体系

3

### 推进乡村振兴标准化建设

实施乡村振兴标准化建设行动，开展《农业标准化管理办法》修订

4

### 加快社会建设标准化进程

加大公共教育、劳动就业创业、社会保险、公共文化体育、养老服务等领域国家标准研制力度等。

# 立项指南

---

国家标准立项采用**随时申报、分类评估、定期下达**的方式，一般每季度下达一批计划项目，并根据经济社会发展要求随时下达急需计划项目。

✓ 每季度末下达一批，即：3月、6月、9月、12月末下达。因特殊要求，急需下达的也可由专项计划下达。

✓ 立项评估手册



# 立项指南



## 国家标准化业务管理平台

### 通知公告

- 【国标委】 国家标准化管理委员会秘书处关于征集《中国标准化年鉴》相关材料的通知 (2021-06-07)
- 【国标委】 国家标准审核工作简明手册 (2021版) (2021-06-01)
- 【国标委】 关于对2021年第1批申请承担国际标准化组织 (ISO) 冷链物流技术委员会等6家技术机... (2021-04-29)
- 【国标委】 国家标准立项评估简明实用手册 (2021-03-12)

<http://home.sacinfo.org.cn/>

# CONTENTS

## 主要内容

01 国家标准立项指南

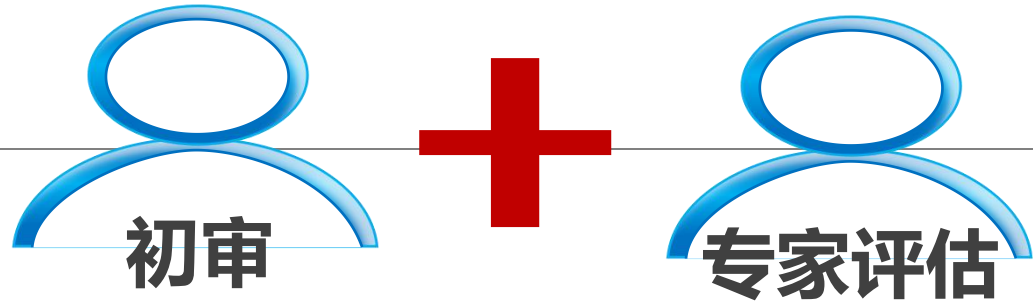
02 立项评估工作要求介绍

03 典型案例分析



# 国家标准申报主要环节

| 序号 | 阶段名称   |
|----|--------|
| 1  | 项目接收   |
| 2  | 材料初核   |
| 3  | 专家评估   |
| 4  | 计划下达   |
| 5  | 标准起草   |
| 6  | 标准报批   |
| 7  | 标准审核   |
| 8  | 发布实施   |
| 9  | 实施效果评价 |



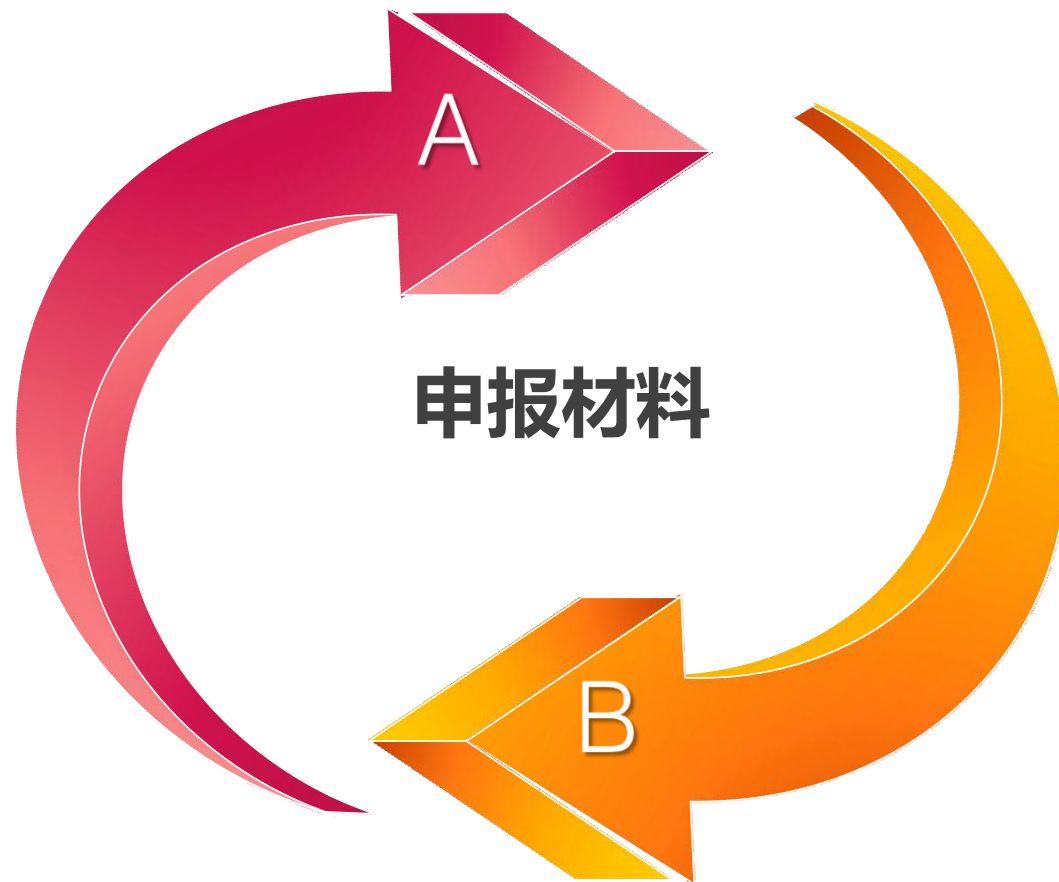
对申报公文、建议书、草案等材料的一致性、规范性和格式进行初步审核，发现并更正申报材料的错误。



# 国家标准申报材料的初核

## A 强制性国家标准

- 申报公函
- 项目申报书
- 草案
- 其他材料



## B 推荐性国家标准

- ◆ 申报公函
- ◆ 项目建议书
- ◆ 草案
- ◆ 其他材料

# 国家标准申报材料的审核

---

## 1) 项目提出单位

- 强制性国家标准：国务院有关行政主管部门
- 推荐性国家标准：全国标准化技术委员会等

## 2) 申报材料的初核

- 申报公函、项目申报书、草案、其他材料
- ❖申报材料的齐备性、一致性；
- ❖项目建议书的完整性、准确性；
- ❖与已有计划项目、已申报项目和已发布标准是否重复

# 国家标准信息平台



## 全国标准信息公共服务平台

National public service platform for standards information

标准信息一网打尽

首页

国家标准

行业标准

地方标准

团体标准

企业标准

国际标准

国外标准

示范试点

重点工程

技术委员会

### 中国标准信息服务网

正版国际标准推广系统



标准

机构

专家

指标

国际国外

全部

请输入关键词

检索

高级检索

实时热搜

换一批

口罩

防护服

消毒

医用器械

电动汽车

电线电缆

通信协议

电子器械

国家标准化

业务协同系统

#### 意见征集



技术委员会信息公示



国家标准实施信息反馈



拟废止标准公示



拟立项标准公示



拟立项外文版公示



拟立项标准样品公示



强标草案征求意见



推标草案征求意见



强标立项建议征集



标准涉及专利公示



技术委员会组织管理系统



国家标准制修订管理系统

#### 标准公告



国家标准公告



行标备案月报



地标备案月报

标准云课

Standards Cloud Online Courses

stss

标准化中英双语  
智能翻译云平台  
SMART TRANSLATION SYSTEM OF  
STANDARDIZATION

国家标准技术审评  
专家征集系统





## 公开征求拟筹建的全国仿生学标准化技术委员会等6个标准化技术组织的意见

发布时间: 2021-06-25 10:43 信息来源: 技术组织处



为落实《2021年全国标准化工作要点》要求,推动全国专业标准化技术组织(以下简称标准化技术组织)分类组建,完善标准化技术组织体系,根据有关单位提出的标准化技术组织筹建申请,经初步评审,国家标准化管理委员会拟筹建以下标准化技术组织:

### 一、全国仿生学标准化技术委员会

拟筹建的全国仿生学标准化技术委员会主要负责仿生学领域包括仿生材料、工艺、产品等全生命周期过程涉及的技术和方法等领域国家标准制修订工作,与国际标准化组织仿生学技术委员会(ISO/TC266)工作领域相对应,秘书处由北京机械工业自动化研究所有限公司承担,由中国机械工业联合会负责日常管理和业务指导。

### 二、全国社区服务标准化工作组

拟筹建的全国社区服务标准化工作组主要负责社区服务基础类、通用类、管理类、业务类、评价类等领域国家标准制修订工作,秘书处由民政部基层政权建设和社区治理司、中国标准化研究院联合承担,由民政部负责日常管理,国家标准化管理委员会负责业务指导。

### 三、全国食品营养健康管理标准化工作组

拟筹建的全国食品营养健康管理标准化工作组主要负责食品营养健康管理专业领域基础类、标签标识类、操作规范及指南类和检验及评价方法类等领域国家标准制修订工作,秘书处由中国卫生监督协会承担,由国家卫生健康委员会负责日常管理,国家标准化管理委员会负责业务指导。

# 申报材料的审核

---

## 申报材料的总体要求

1. **申报公文**：红头文件，盖章，内容清楚
2. **项目汇总表**：数量完整，名称准确
3. **项目建议书**：填写完整、充分
4. **标准草案**：基本成熟

# 申报材料的审核

|                 |                                                                    |           |  |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------|-----------|--|
| 目的、意义           | 目的和意义                                                              |           |  |
| 范围和主要技术内容       | 范围和主要技术内容                                                          |           |  |
| 国内外情况简要说明       | 国内外情况                                                              |           |  |
| 有关法律法规和强制性标准的关系 | 有关法律法规和强制性标准的关系                                                    |           |  |
| 标准涉及的产品清单       |                                                                    |           |  |
| 是否涉及专利          | <input type="checkbox"/> 是 · <input checked="" type="checkbox"/> 否 | 专利号及名称    |  |
| 是否由行标或地标转化      | <input type="checkbox"/> 是 · <input checked="" type="checkbox"/> 否 | 行地标标准号及名称 |  |

# 申报材料的审核

---

## 一、目的和意义

- ❖ 顾名思义，从国家角度，要解决什么问题
- ❖ 对政府监管、行业规范、产业发展等有什么支撑作用，有没有需求



# 申报材料的审核

---

## 二、范围和主要技术内容

- ❖ 范围界定清楚
- ❖ 技术内容有依据、有可行性√

# 国家标准申报材料的审核

---

## 1) 自主研制标准

- ❖ 主要内容的介绍：主要章节和主要技术内容，介绍关键性、核心性指标确定的依据，前期研究的数据支撑，资料的查询比对
- ❖ 试验验证前期的比对情况,已开展的试验测试验证

## 2) 修定标准

- ❖ 标准实施效果；修定的理由及其合理性；
- ❖ 修定后的技术指标，内容的变化；
- ❖ 与被修订标准试验验证比对分析情况；

# 国家标准申报材料的审核

---

## 常见问题

- 与已有项目或计划有重复或交叉
- TC业务领域不明确，采标
- 修订内容不明确，太少？
- 修订采标周期18个月，周期
- 专利
- 产业政策允许
- 军民通用

# 国家标准申报材料的审核

---

## 建议：关于申报

- 关注与强制性标准修订进度的协调
- 申报前有无先优化体系，能否整合
- 行标->国标
- 申报系统记录
- 标准的名称



# 文件名称

ICS 01.120  
CCS A 00



中华人民共和国国家标准

GB/T 1.1—2020  
代替 GB/T 1.1—2009

标准化工作导则 **文件名称**

第1部分：标准化文件的结构和起草规则

Directives for standardization—  
Part 1: Rules for the structure and drafting of standardizing documents

(ISO/IEC Directives, Part 2, 2018, Principles and rules  
for the structure and drafting of ISO and IEC documents, NEQ)

2020-03-31 发布

2020-10-01 实施

国家市场监督管理总局 发布  
国家标准化管理委员会

## 标准名称的重要意义：

贯穿标准体系、立项、制定、实施各个过程

### • XX产品气候品质评价技术规范

1

适用范围是否表述清楚

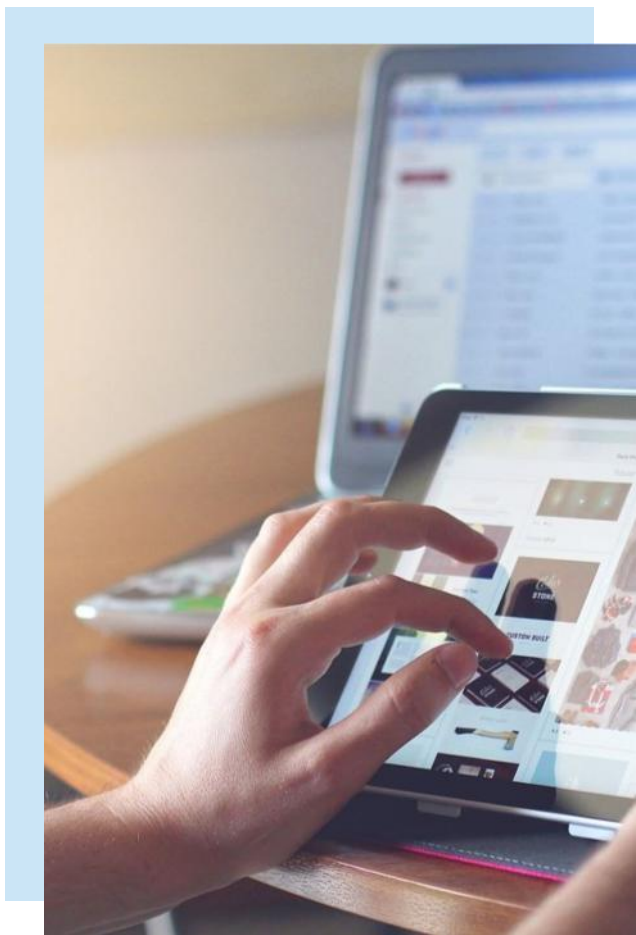
2

过程环节是否表述清楚

3

TC标准体系中规范名称是否需要一致

# 国家标准申报材料的审核



## 规范标准

为产品、过程或服务规定需要满足的要求并且描述用于判定其要求是否得到满足的证实方法的标准

GB/T20000.1-2014

标准化工作指南 第1部分 标准化和相关活动的通用术语7.6

规范标准分为：产品规范标准、**过程规范标准**、服务规范标准

文件中要素的类别、构成

按文件要素的构成

| 要素             | 要素的类别 |     |
|----------------|-------|-----|
| 封面             | 必备    | 资料性 |
| 目次             | 可选    |     |
| 前言             | 必备    |     |
| 引言             | 可选    |     |
| 范围             | 必备    | 规范性 |
| 规范性引用文件        | 必备/可选 | 资料性 |
| 术语和定义          | 必备/可选 | 规范性 |
| 符号和缩略语         | 可选    |     |
| 分类和编码/系统构成     | 可选    |     |
| 总体原则和/或总体要求    | 可选    |     |
| 核心技术要素：要求、证实方法 | 必备    |     |
| 其他技术要素         | 可选    |     |
| 参考文献           | 可选    | 资料性 |
| 索引             |       |     |

# 国家标准的立项评估-项目的立项评估要点与答辩

## 第三章 评估内容

**第九条** 推荐性国家标准立项评估的主要内容包括本批次申报项目的总体情况和每个项目情况。

**第十条** 总体情况包括：

- (一) 所在领域标准体系现状及缺失标准情况；
- (二) 所在领域对口国际标准的转化情况；
- (三) 申报单位国家标准计划执行情况、项目完成率，技术委员会日常工作等保障项目实施的基础情况；
- (四) 本批申报项目总数、领域及项目类型分布等情况。



# 国家标准的立项评估-项目的立项评估要点与答辩

第十一条 每个项目情况包括：

- (一) 该项目的必要性、可行性、适用范围，拟要解决的主要问题等；
- (二) 该项目的先进性、创新性和产业化情况；
- (三) 该项目与国际标准的一致性程度，同步制定为国际标准的可行性；
- (四) 该项目与现行法律法规、强制性国家标准及相关标准协调配套情况；
- (五) 该项目的类型建议、理由及经费预算的合理性；
- (六) 该项目的预期作用和效益；
- (七) 该项目全体委员表决情况；
- (八) 修订项目需说明拟修订的主要技术内容。

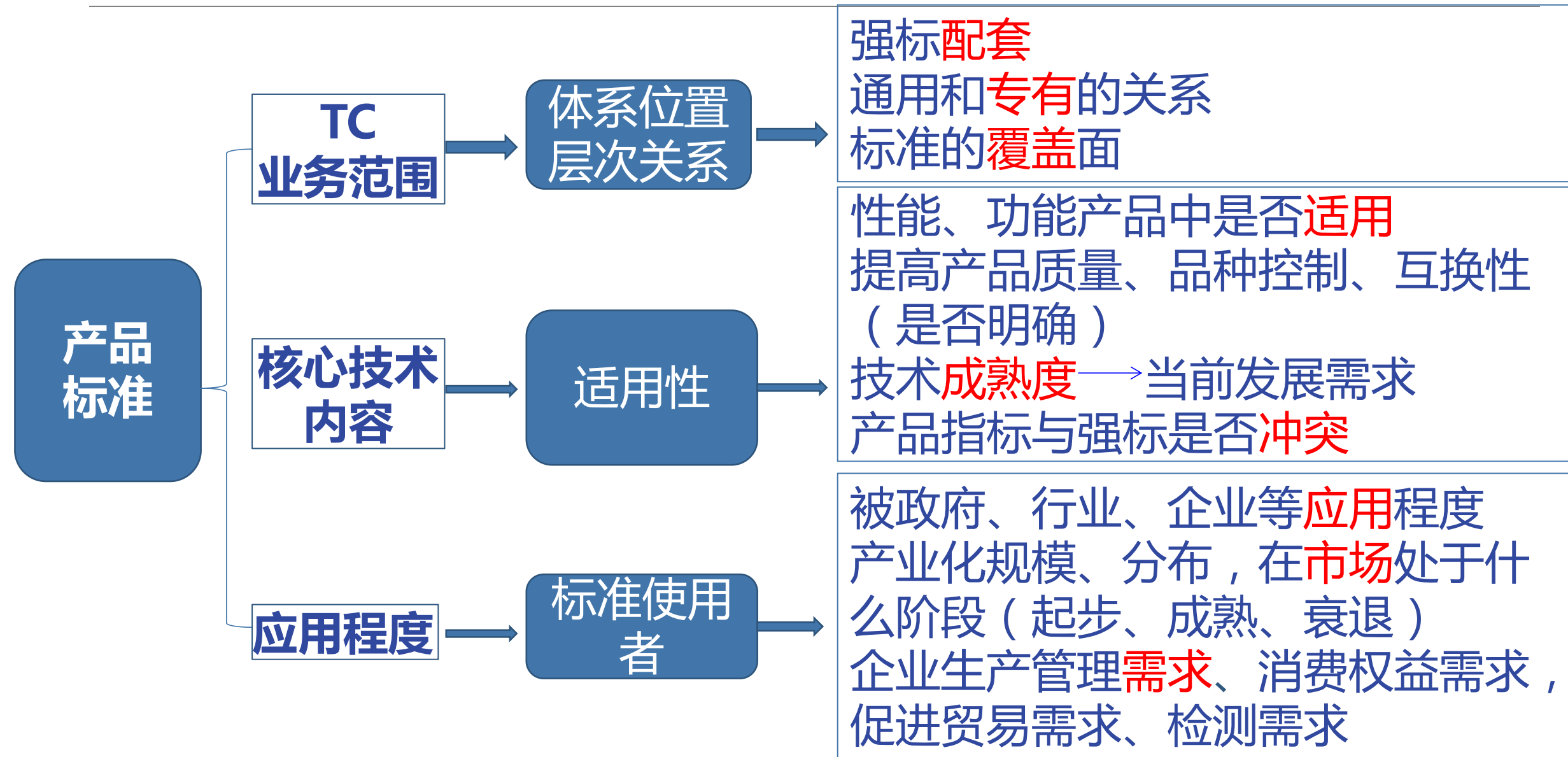
# 评估要点

| 要点  | 含义           | 备注                                                          |
|-----|--------------|-------------------------------------------------------------|
| 必要性 | 紧迫性          | 行业急需                                                        |
|     | 统一性          | 全国范围内技术统一                                                   |
| 可行性 | 技术成熟         | 代表主流技术或其发展方向，<br>实现难易，有无类似技术，有无争议<br>能否检测、能否广泛使用            |
| 协调性 | 与法律法规、强标等的关系 | 有无明确制定要求，如何配套                                               |
|     | 体系协调         | 新增项目与标准体系的关系、先通用后特殊<br>与其他标准是否重复矛盾交叉<br>检验方法应与指标配套，是否需要单独设置 |
|     | 业务范围         | 如涉及其他标委会业务，应提供同意申报材料                                        |

# 评估要点

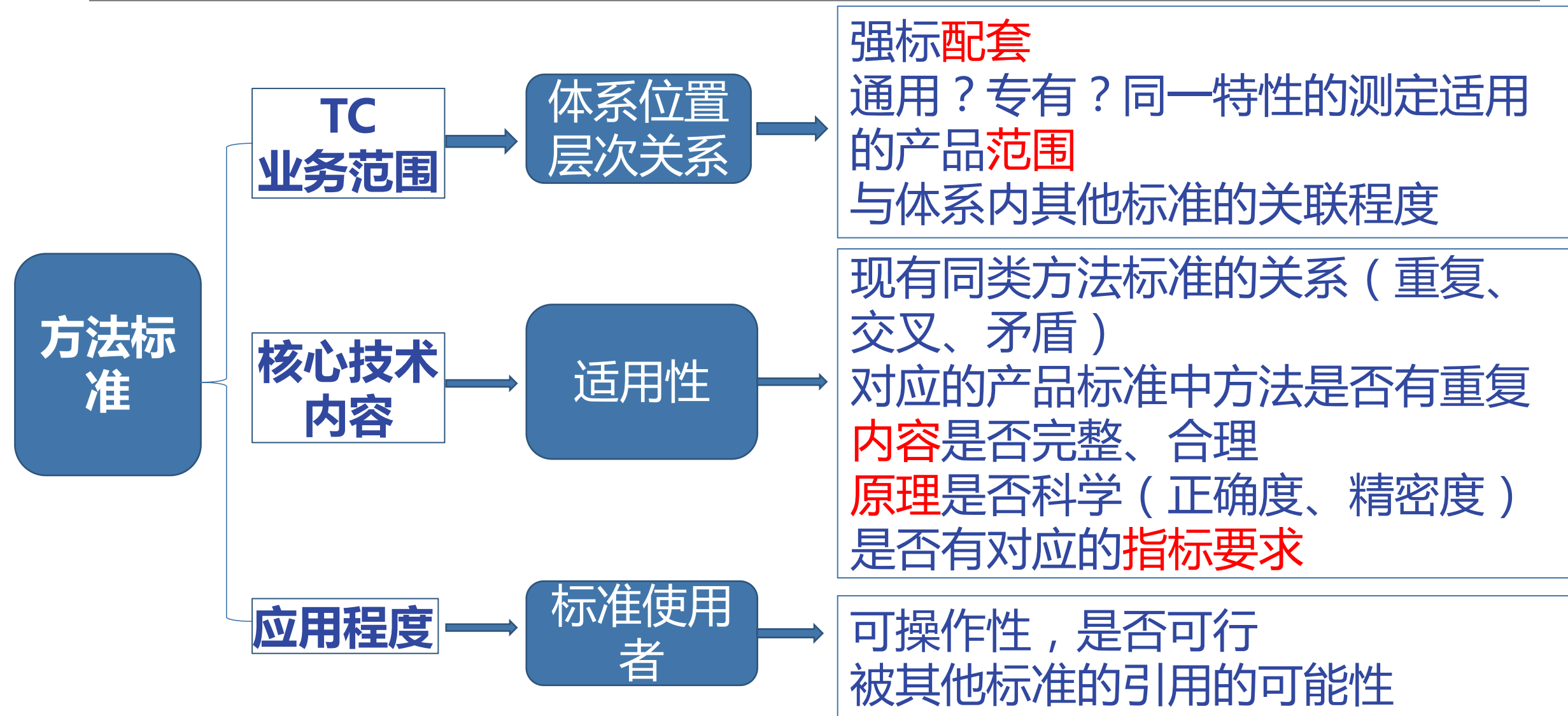
| 要点  | 含义         | 备注                                                                               |
|-----|------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 规范性 | 名称与范围、内容一致 | 避免大范围小内容，或小范围大内容                                                                 |
|     | 无国家标准或计划   | 查重：国家标准信息公共服务平台<br><a href="http://std.samr.gov.cn/">http://std.samr.gov.cn/</a> |
|     | 专利处理       | 标准有公益属性                                                                          |
|     | 编制时效性      | 制定24个月，能否如期完成                                                                    |

# 各类项目特点





# 各类项目特点

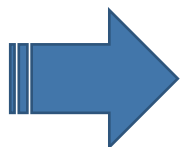


# 评估流程

## 前期准备

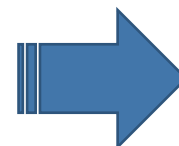
会前初核

草案材料

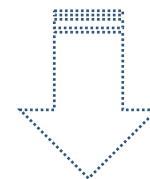


## 正式答辩

网络视频



最终结论



复议

# 立项评估

---

## 2020年专家评估未通过常见问题

- 范围较窄，产品小众
- 已有计划或标准，建议整合或修订
  - 技术尚不成熟，概念不统一
  - 与相关TC工作范围交叉
- 涉及相关行业主管部门职能，未协调一致

- **没有通过率要求**
- **好项目都能上**



## 答辩过程注意事项

---

- ❖ 视频答辩
- ❖ 设备、答辩人，测试，ppt，体系
- ❖ 现场应对
- ❖ 行标转国标，有原则，有依据
- ❖ 复议-针对性

**申报单位注意什么？专家注意什么？**

# CONTENTS

## 主要内容

01 国家标准立项指南

02 立项评估工作要求介绍

03 典型案例分析





国家市场监督管理总局国家标准技术审评中心  
National Center of Standards Evaluation, SAMR

谢谢 THANKS

刘奂辰

82262919

E-mail : liuhc@ncse.ac.cn

